





Li Fang¹ , Н.К. Амиров^{2*} , С. Адилгазы² , А.И. Мугауова³ ¹ Казахский национальный университета имени аль-Фараби,
050040, Алматы, Республика Казахстан² Университет «Нархоз»,

050035, Алматы, Республика Казахстан

³ Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
010008, г. Астана, Республика Казахстан*e-mail: nurlan.amirov@narxoz.kz

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация

В статье исследованы вопросы правового регулирования в сфере недропользования, в том числе разведки и добычи цветных и редкоземельных металлов. С развитием высоких технологий возросло значение цветных и редкоземельных металлов, которые используются в машиностроении, приборостроении, химической промышленности, производстве различных других товаров. Ведущие страны мира конкурируют в сфере контроля над залежами цветных и редкоземельных металлов, их добычи и использования. Страны - обладатели крупных месторождений цветных и редкоземельных металлов стремятся защитить свои национальные интересы, рационально и с максимальной выгодой использовать свои природные богатства. Цель статьи заключается в комплексном анализе правового регулирования в сфере недропользования, включая разведку и добычу цветных и редкоземельных металлов, с целью выявления существующих проблем и разработки предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, направленных на защиту национальных интересов, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности. Разведка и добыча цветных и редкоземельных металлов связана с заботой об экологии, бережным отношением к природным богатствам, соблюдением требований к ведению работ. Государство устанавливает правовые режимы, осуществляет контроль за деятельностью субъектов в сфере недропользования, охраной окружающей среды и промышленной безопасностью. Законодательство РК в области добычи полезных ископаемых нуждается в дополнительных правовых механизмах по защите национальных интересов и общенародного достояния. Это может быть справедливое налогообложение всех добывающих компаний, участие недропользователей в инфраструктурных и социальных проектах, развитие перерабатывающей промышленности на территории РК, самостоятельная добыча и использование республикой полезных ископаемых. Государственное и правовое регулирование в сфере недропользования должно быть более справедливым и отвечающим интересам народа.

Ключевые слова: добыча полезных ископаемых, право недропользования, собственность на недра, управление недропользованием, цветные металлы, редкоземельные металлы.

Введение

Полезные ископаемые всегда служили развитию человечества. В современном мире в связи с развитием высоких технологий возрастает значение ряда видов полезных ископаемых, в особенности редкоземельных металлов. Некоторые виды полезных ископаемых уже называют как стратегические или критически важные минералы. В Послании Президента РК народу Казахстана в 2023 г. было отмечено, что «одной из приоритетных задач должно стать освоение залежей редких и редкоземельных металлов, по сути превратившихся в «новую нефть» [1]. Поэтому очень важен новый взгляд на правовое регулирование данной сферы. В отличие от практики прежних лет, Казахстану необходимо максимально учитывать свои национальные интересы. Сфера недропользования должна стать более выгодной для Казахстана. В мире наблюдается довольно интересная ситуация, связанная с экспансией промышленно развитых стран в сфере добычи и поставок минералов. Ряд государств расширяют добычу минеральных ресурсов на иностранной территории. Все это порождает острую конкуренцию между ведущими странами мира, в которую оказываются втянуты и другие страны, где находятся богатые залежи минеральных ресурсов.

Такая ситуация приводит к влиянию на национальное законодательство о недропользовании и государственное управление сферой недропользования внешних геополитических факторов. Наряду с этим остро стоят вопросы защиты окружающей среды от вредных выбросов и отходов эксплуатации месторождений и деятельности металлургических производств. Все это требует усиления правовых механизмов в области экологического и промышленного контроля. Кроме того, ряд стран мира проявляют все больше самостоятельности в вопросах освоения месторождений. Они стремятся самостоятельно осваивать месторождения без участия иностранных государств или фирм. Кроме того, они овладевают новыми методами и технологиями. Некоторые страны – вчерашние сырьевые базы - уже переходят к открытию перерабатывающих производств у себя. Это позволяет им перестроить траекторию экономического развития, усилить свою экономическую независимость. Опыт таких стран может быть очень полезным для Казахстана, обладающего большими залежами полезных ископаемых. Актуальность темы исследования связана с тем, что правовое регулирование сферы недропользования нуждается в соответствующих изменениях с учетом внешних факторов, нового понимания национальных интересов, перспектив развития государства.

Материалы и методы исследования

Данное исследование сфокусировано на актуальных вопросах правового регулирования государственного управления в сфере недропользования, в особенности на вопросах добычи цветных и редкоземельных металлов, приобретающих важнейшее значение для развития высоких технологий. Для проведения исследования были использованы такие методы научного познания, как анализ, сравнительно-правовой, исторический, синтез и обобщение. Данные методы позволили выявить особенности государственного управления и регулирования в сфере недропользования в ряде зарубежных стран. Из материалов и данных, использованных в ходе исследования, следует, что ведущие зарубежные страны и блоки стран стремятся к установлению контроля над добычей и поставками критически важных видов полезных ископаемых. Соответственно все это находит свое отражение в национальном законодательстве и международных соглашениях.

Результаты и их обсуждение

Полезные ископаемые играют большую роль в жизни человечества. Полезные ископаемые широко используются в различных отраслях экономики, производстве, в различных товарах и изделиях, в быту. В ряду полезных ископаемых особое место занимают цветные, редкоземельные и иные критически важные металлы. Они используются во многих сферах: машиностроении, электронике, авиастроении, производстве высокотехнологичных товаров, в строительстве, в бытовых и иных электроприборах. Каждое государство, обладающее большими запасами природных ископаемых, стремится развивать сферу разведки и добычи полезных ископаемых. При этом очень важно закрепить в конституции и действующем законодательстве суверенные права государства и народа над природными богатствами страны. В ст. 6 Конституции РК сказано, что земля, ее недра и другие природные ресурсы принадлежат народу [2]. Это означает закрепление суверенного права многонационального народа Казахстана на управление своими природными богатствами. Необходимо отметить, что многие экономически сильные страны мира пытаются получить контроль над разработкой полезных ископаемых в других государствах, которые нуждаются в инвестициях для развития сферы недропользования. Часто страны с развивающейся экономикой вынуждены идти на не совсем выгодные договоры с иностранными компаниями и государствами.

Операции по недропользованию в сфере разведки и добычи цветных металлов в Республике Казахстан регулируются Кодексом РК «О недрах и недропользовании» и другими нормативными правовыми актами. Право недропользования дается субъектам права недропользования в предпринимательских целях и на возмездной основе. Основаниями возникновения права

недропользования являются лицензия или контракт, соответственно выделяются два режима недропользования: лицензионный и контрактный. Лицензия на добычу полезных ископаемых выдается в соответствии с программой управления государственным фондом недр. Действует принцип выдачи лицензии первому, кто подал заявку, соответствующую предъявляемым требованиям. По условиям лицензии на недропользователя возлагается ряд обязанностей. Также законодательством регулируются вопросы обеспечения экологической и промышленной безопасности при осуществлении деятельности по недропользованию. Осуществление операций по недропользованию должно происходить в соответствии с требованиями природоохранного законодательства. При необходимости государство может ограничить либо запретить осуществление операций по недропользованию. Экологическим законодательством может устанавливаться требование о получении разрешения, прохождении экологической экспертизы. Недропользователи обязаны соблюдать правила по безопасному ведению работ, проводить мероприятия по недопущению аварий, осуществлять ликвидацию последствий аварий, проводить мероприятия по охране труда. Законом запрещается осуществление недропользования, если существует угроза жизни и здоровью населения [3]. При проведении операции по недропользованию могут иметь место различные аварии, загрязнение окружающей среды. Ликвидация последствий аварий возлагается на недропользователя и осуществляется за его счет. Обеспечение промышленной безопасности при проведении работ по добыче полезных ископаемых также регулируется законом РК «О гражданской защите» [4]. Проведение операций по недропользованию осуществляется в соответствии с планом горных работ, который должен быть согласован с уполномоченным органом. На предоставленном участке недропользователь может добывать любые виды твердых полезных ископаемых. Все полезные ископаемые, добытые недропользователем, признаются его собственностью.

В КНР разведку и добычу полезных ископаемых регулирует закон КНР о минеральных ресурсах от 19 марта 1986 г. Недропользователи подают заявки на получение права на разведку и добычу ископаемых ресурсов. Экологическим законодательством устанавливаются требования к проведению операций в области недропользования. Государство строго контролирует порядок проведения операций по недропользованию. Освоением месторождений занимаются государственные компании. Государство учитывает потребности экономики в различных видах минеральных ресурсов. На сферу недропользования оказывают влияние цели в развитии страны, устанавливаемые правительством. Освоение месторождений осуществляется в соответствии с единым планированием и рациональными способами. Государство уделяет большое внимание научно-технической стороне разведки и добычи полезных ископаемых. Уполномоченные центральные и местные государственные органы КНР контролируют проведение операций по освоению недр, соблюдение правил в области обеспечения безопасности производства, охраны труда и окружающей среды. Большое внимание уделяется мерам по восстановлению земель и объектов растительного мира. В отличие от ряда других стран в Китае государство устанавливает порядок централизованных закупок добытых полезных ископаемых [5]. В КНР ряд вопросов, связанных с разведкой и добычей полезных ископаемых, регулируются законами в области охраны окружающей среды. Гражданское и уголовное право КНР также предусматривает обязанность недропользователя по возмещению ущерба нанесенного окружающей среде. К лицам, совершившим экологические правонарушения, предъявляются гражданские иски. Кроме возмещения ущерба нарушители обязаны прекратить совершение нарушения, устранить причиненный ущерб, восстановить первоначальное положение [6]. Законодательство КНР предусматривает ответственность за ущерб природным ресурсам, месторождениям, флоре и фауне [7]. Обычно во многих странах существуют различные государственные органы, регулирующие сферу недропользования, включая добычу цветных и редких металлов. В отличие от некоторых других государств, в КНР действует своеобразная система государственного управления и надзора в сфере добычи цветных и редких металлов, включающая в себя как государственные органы управления, так и

отраслевые организации и ассоциации [8]. За последние годы в КНР увеличилось производство основных видов цветных металлов [9]. В планах Китая сохранить и увеличить темпы производства важнейших видов цветных металлов [10]. Следует отметить, что данные планы неспроста. Между ведущими экономиками мира происходит своеобразная конкуренция в области добычи определенных видов полезных ископаемых и устойчивого обеспечения себя критически важными минералами. Все эти внешние факторы влияют на дальнейшее развитие национального и международного законодательства в области недропользования.

В настоящее время сфера недропользования, разведки и добычи полезных ископаемых приобретает геополитическое значение. Каждая экономически и технологически развитая страна не только принимает меры по контролю над своими природными богатствами, но и пытается установить контроль над полезными ископаемыми других стран. Многие развитые страны не обладают в достаточной мере запасами критически важных полезных ископаемых. США обеспокоены своей зависимостью от поставок различных руд из зарубежных стран, ростом участия Китая в мировой добыче и экспорте редких металлов. США признают такое положение дел как угрозу для национальных интересов и экономической безопасности страны [11]. Дело дошло до того, что оборонное ведомство США также начало проявлять большой интерес к разведке критически важных полезных ископаемых, которые необходимы для экономики и оборонной промышленности. Для этого ведомство намерено использовать даже потенциал искусственного интеллекта [12]. Около 70% ряда важнейших редких металлов находятся в Китае или контролируются Китаем. Те же США и ряд европейских стран, не желая оказаться в большей зависимости от поставок редкоземельных металлов из Китая, стремятся расширить источники получения важнейших минералов. США и другие западные страны заинтересованы в добыче полезных ископаемых в постсоветских странах. В частности, США проявляют большой интерес к добыче критических минералов в Украине. [13]. По мнению американских законодателей, использование ресурсов Украины снизит зависимость от Китая и других стран [14]. Ситуация, связанная с обеспечением критическими минералами, западным странам представляется настолько важной, что в Европейском Союзе ускорили принятие ряда решений в области регулирования данной сферы. Причем Европейский Союз стремится нарастить как внешние поставки, так и добычу данных стратегических материалов на территории Европы. Разработка редкоземельных полезных ископаемых важна ЕС для перехода на зеленые технологии, преодоление зависимости от КНР.

Экономически высокоразвитые страны мира, стремящиеся осуществить энергетический переход, нуждаются в критически важных редких минералах. Развитие сферы высоких технологий заставляет крупные державы устанавливать контроль над мировыми запасами стратегических видов полезных ископаемых. В Стратегии национальной безопасности США 2022 г. подчеркивается роль редких видов полезных ископаемых для энергетической безопасности и высокотехнологичной экономики. Для этого в США принят ряд законов. США обеспокоены растущей ролью Китая по разработке месторождений редкоземельных элементов в различных частях мира. Власти США ставят своей целью снизить зависимость от Китая в вопросах поставок редкоземельных элементов. В Стратегии Министерства энергетики по поддержке отечественных цепочек поставок критических минералов ставится задача увеличить поставки стратегически важных видов полезных ископаемых из других стран. Конкуренция двух стран за месторождения в Африке привела к росту экономических и торговых связей Китая со странами Африки, росту инвестиций Китая в эти страны. Следует отметить, что расширение таких экономических связей со странами, обладающими важными месторождениями, является частью государственной политики КНР. По инициативе Китая периодически проводится форум «Китай — Африка», африканские страны подключены к китайской идее одного пути и пояса Китай всемерно укрепляет экономические отношения со странами Африки, реализует в африканских странах различные проекты экономического, инфраструктурного и социального характера [15].

Следует отметить, что огромные запасы различных полезных ископаемых в Африке привлекают к себе внимание добывающих компаний из Европы, Австралии, Канады [16]. Руководство Индии считает сотрудничество со странами Африки важным внешнеполитическим направлением. Индию и ее промышленные компании также привлекают природные богатства африканских стран [17]. Франция проявляет интерес к поставкам урана и других полезных ископаемых из Казахстана и государств Центральной Азии [18]. В последние годы возрос интерес иностранных государств и добывающих компаний к Монголии, Мозамбику и Мьянме, где имеются большие залежи минеральных ресурсов [19].

Вот тут важно помнить историю и не повторять прежних ошибок. Страны, обладающие большими запасами полезных ископаемых, должны исходить из собственных национальных интересов. Привлекательность полезных ископаемых страны не должна сводиться к безудержной добыче и экспорту полезных ископаемых. Страна взамен должна получить инфраструктуру, новые промышленные производства, новые технологии, самостоятельно определять объемы добычи и экспорта, оставляя большую часть запасов будущим поколениям. Государства, обладающие большими запасами полезных ископаемых должны самостоятельно регулировать эти вопросы в национальном законодательстве и собственной Стратегии национальной безопасности. Самостоятельное и полное управление своими недрами важно для всех стран, но это особо важно для государств, которые приобрели независимость за последние несколько десятилетий. Если у такой страны в недрах обнаружены большие запасы полезных ископаемых, критически важных и редких минералов, то к этой стране проявляют интерес крупные державы, альянсы государств, крупные мировые компании. Страна может стать ареной противостояния крупных держав, внутренних конфликтов и внешней агрессии.

Что касается Китая, то в течение последних двух лет эта страна предприняла ряд мер по усилению государственного регулирования в сфере добычи, обработки, оборота и экспорта редкоземельных металлов. Отныне такие металлы будут принадлежать государству. Китай ввел ограничения на внешнюю торговлю рядом редкоземельных металлов. Ограничивается экспорт технологий, связанных с добычей и обработкой редкоземельных металлов. Также следует учесть и то, что в Китае давно уже установлена государственная монополия на экспорт редких металлов. Теперь к этому прибавляются ограничения на экспорт по наименованиям и объемам [20]. Как видно из этого, Китай сначала установил полный контроль над экспортом редкоземельных металлов, уже позже начал вводить ограничения уже на объемы экспорта этих металлов. О накоплении Китаем запасов ряда товаров, в том числе и редкоземельных металлов, пишут и западные исследователи, в частности, Р. Бойес. При этом называются различные возможные цели создания таких запасов. Одной из называемых целей создания таких запасов являются возможная торговая война, усиление конкуренции за ресурсы. Многие редкоземельные металлы широко применяются в оборонной промышленности и военной технике [21]. Новая промышленная политика КНР предусматривает пятилетние планы развития сферы добычи и переработки полезных ископаемых, планы по развитию ряда отраслей и регионов, в которых большое значение уделяется добыче важнейших видов минеральных ресурсов и их переработке. Государство уделяет особое внимание управлению в области добычи и переработки минеральных ресурсов, созданию и применению новых материалов. Административное управление соответствующими секторами экономики и промышленности строится с учетом общегосударственной политики, национальных интересов, цели Китая по сохранению лидерства в мировой экономике, в области промышленности и высоких технологий [22].

Еще одним из важных направлений в области совершенствования государственного управления и законодательства в области недропользования должно стать бережное отношение к полезным ископаемым, прозрачность и открытость в управлении, получении и распределении доходов от добывающей отрасли, максимализация доходов бюджета. Это можно наблюдать на примере ряда зарубежных стран, таких как США, Норвегия, Канада и

других. В США история правового регулирования недропользования насчитывает много лет. Вопросы недропользования могут регулироваться как законодательными, так и судебными прецедентами. Законодательные акты в области недропользования двух видов: федеральные и штатов. В США наряду с федеральными актами, актами отдельных штатов действуют и договоры между штатами по вопросам, касающимся недропользования. Также существуют совместные органы различных штатов, регулирующих деятельность в области недропользования. Недра могут находиться в государственной и частной собственности. Государственной собственностью управляют федеральные органы и органы управления штатов в виде министерств, служб и бюро. Часть недр всегда находится в резерве [23]. США не стремятся к истощению собственных запасов полезных ископаемых, находящихся в недрах страны. Вместо этого США часто занимаются разработкой полезных ископаемых в других частях земного шара.

В Канаде 14 ведомств занимаются вопросами государственного управления в сфере недропользования. Конституционным актом 1867 г. правительства и парламенты провинций наделены полномочиями в области регулирования сферы недропользования. Правовое регулирование сферой недропользования осуществляется как центральными, так и региональными органами. Последние наделены полномочиями в сфере лицензирования в указанной сфере. В некоторых провинциях, например, Альберте, принят целый ряд специальных законов по вопросам недропользования. Указанные вопросы также регулируются актами местных властей, особенно губернаторов. В Канаде жестко ограничивается деятельность посреднических фирм, конструкций по снижению налогов, применение других незаконных приемов в области недропользования. [24]. В этой связи хотелось бы сказать, что казахстанскому законодательству тоже необходимы соответствующие правовые механизмы по защите национальных интересов и общенародного достояния. Использование природных богатств должно служить интересам всего народа. Отечественные и иностранные компании в сфере недропользования должны платить больше налогов, участвовать в социальных проектах в регионах осуществления деятельности. Региональные и местные власти должны быть наделены дополнительными полномочиями в отношении недропользователей, в частности это может быть установление маслихатами областей регионального коэффициента к ставкам налогов недропользователей. Тогда будут какие-то дополнительные поступления в региональные бюджеты.

В Норвегии идея построения социального государства предусматривает закрепление в законодательстве положений о недрах как об общенациональном достоянии. Доходы от добычи и продажи полезных ископаемых используются для улучшения уровня жизни нынешнего поколения и развитие экономики, часть доходов откладываются для будущих поколений. В основу законодательства положена доктрина «государства всеобщего благоденствия». [25]. Я.В. Манин считает полезным использовать опыт Норвегии. В этой стране проявляют самостоятельность в вопросах изучения и освоения недр. Страна использует иностранные технологии и развивает собственные технологии в области добычи минеральных ресурсов. Также поступали Соединенные Штаты и Великобритания [26]. Казахстану следовало бы мобилизовать потенциал национальной науки и промышленности, стараться все больше и больше самостоятельно добывать полезные ископаемые. Самостоятельная политика в сфере недропользования лишь укрепит экономический потенциал республики, внесет необходимые улучшения в социальную сферу. Тогда государственное и правовое регулирование в сфере недропользования будет восприниматься населением как более справедливое и отвечающее его интересам.

Добыча полезных ископаемых влияет на состояние окружающей среды. В 2023 г. Президент РК в своем Послании народу Казахстана заострил внимание на ряде проблем, связанных с недропользованием: ухудшение экологии вокруг крупных производств и отсутствие значимых геологических открытий. Действительно, одной из проблем, с которыми сталкиваются государства, где происходит масштабная добыча и начальная переработка полезных ископаемых, в частности, редкоземельных и цветных металлов,

является проблема загрязнения окружающей среды от этой деятельности. Некоторые зарубежные авторы, в том числе и китайские, пишут, что различные отходы цветной металлургии загрязняют почву и урожай, негативно влияют на здоровье детей и взрослых [27], [28]. В КНР для решения проблем окружающей среды в закон о минеральных ресурсах недавно была включена новая глава о восстановлении экологии в районах добычи полезных ископаемых. Закон обязывает недропользователей проявлять максимальную заботу об экологической системе, предотвращать ущерб окружающей среде [29]. В Китае законодательство жестко требует от недропользователей соблюдения экологических норм и стандартов, учитывать интересы населения, заботиться о социальной справедливости.

Заключение

Государственное управление в сфере недропользования представляет собой сложный комплекс общественных отношений, регулируемых нормами национального и международного права. В настоящее время сфера недропользования становится сферой конкуренции развитых стран мира. Экономически высокоразвитые государства стремятся обеспечить себя необходимыми стратегическими редкими полезными ископаемыми, которые необходимы для развития внутреннего производства, обеспечения экономической безопасности и независимости. Экономически развитые страны ведут экспансию на мировом рынке добычи, экспорта и использования полезных ископаемых. Как видно из зарубежного законодательства и практики управления в области недропользования в ряде стран часть собственных недр остается в резерве для будущих времен. Подобный подход является более рациональным и полезным для изучения и внедрения в нашей стране. Некоторые более высокоразвитые страны стараются эксплуатировать недра других или развивающихся стран, оставляя свои недра в резерве. Что касается развивающихся стран, то они стараются самостоятельно или с помощью иностранных государств и компаний вести разведку и добычу минеральных ресурсов. Развивающиеся страны часто озабочены решением текущих экономических проблем. При этом не уделяется особого внимания эффективности отдачи от сферы недропользования, перспективным экономическим проектам. У развивающихся стран с богатыми природными запасами одни и те же упущения и проблемы. Очень низкий экономический вклад от освоения месторождений, отсутствие перерабатывающих производств, сложности с решением экологических проблем, а также проблем социального характера в регионах, где происходит добыча минеральных ресурсов.

Отсутствие собственных запасов ряда критически важных полезных ископаемых, истощение важнейших видов полезных ископаемых, отсутствие или отсталость технологий по обработке металлов, используемых в высокотехнологичной продукции, является угрозой национальным интересам многих ведущих государств мира. Отсюда возникает и повышенный интерес ряда держав к добыче полезных ископаемых в других странах. В настоящее время США, КНР, Индия, Европейский союз проявляют интерес к недропользованию в других странах. Между ведущими международными игроками на рынке полезных ископаемых усиливается конкуренция. В этой связи хочется отметить, что природные богатства должны в первую очередь служить национальным интересам страны на территории, которой они добываются. Этого можно добиться с помощью изменений в политике и законодательстве в области недропользования. Практически каждая страна мира, обладающая определенными запасами полезных ископаемых, стремится упрочить государственное управление в сфере недропользования. Если Китай, США и ЕС конкурируют между собой, стремятся расширить свое предполагаемое международное влияние через добычу и контроль над экспортом полезных ископаемых, то Норвегия исходит из необходимости построения модели социального государства, ориентированного на собственных граждан. Государственное управление и законодательство в сфере недропользования в Норвегии представляется более социально ориентированным, свидетельством чего является огромный размер национального фонда этой страны.

Несмотря на существование в Китае множества организаций, занятых управлением и регулированием в области недропользования, все же на первом месте стоят

общенациональные интересы. Планирование развития сферы недропользования распространяется на горизонт во много десятилетий. Китай исходит из того, что рациональнее в настоящем и ближайшем будущем осуществлять добычу полезных ископаемых в других странах. При этом страна пытается сохранять нетронутыми ряд своих месторождений и создавать запасы критически важных руд на случай международной нестабильности, торговых войн, повышения пошлин и введения санкций. Китай занимает монопольные позиции в мире по производству некоторых важнейших металлов. На практике Китай уже вводил квоты на экспорт редкоземельных металлов. В свою очередь это вызывает обеспокоенность со стороны США как потребителя этих металлов. Федеральными органами США сформирован список важнейших металлов и других полезных ископаемых, потребность в которых удовлетворяется за счет импорта. В США актом президента была принята специальная стратегия по обеспечению поставок наиболее важными рудами. Целью Соединенных Штатов является обеспечение стабильных и надежных поставок тех полезных ископаемых, которых у них недостаточно. Эти материалы необходимы как для технологического роста, так и для целей обороноспособности. Конгресс США также проявляет обеспокоенность таким зависимым состоянием страны от поставок важнейших материалов. Поэтому американские законодатели со своей стороны занимаются вопросами законодательного обеспечения стратегии государственного управления в области недропользования. За последние годы в стране принят ряд законов в данном направлении. Еще со времен Второй мировой войны и Холодной войны законодательство США в области обороны предусматривает создание стратегических запасов важнейших видов полезных ископаемых. Для этого в бюджете страны периодически выделяются значительные суммы. Многие государственные органы и исследовательские организации включены в орбиту работ по решению указанной проблемы. Профильные комитеты и подкомитеты палат Конгресса проводят слушания по реализации норм закона о минеральной безопасности. Уполномоченные государственные органы США постоянно мониторят ситуацию с добычей, производством и поставками критически важных полезных ископаемых по всему миру. При этом большое внимание обращается на концентрацию добычи, производства, импорта и экспорта в тех или иных государствах и компаниях. Благодаря инициативам администрации и Конгресса США предпринимаются меры по развитию технологий связанных с освоением месторождений критически необходимых минералов. Соединенные Штаты серьезно относятся к проблеме непрерывности поставок необходимых стране минеральных ресурсов, освоению месторождений за рубежом [30].

Государственное управление сферой недропользования уже выходит за собственные государственные границы некоторых ведущих стран мира, приобретает геополитическое значение. Китайские, американские и европейские компании при поддержке своих правительств ведут расширение географии освоения месторождений полезных ископаемых в разных странах мира. В экономически развитых странах эти вопросы являются частью государственной политики, важной элементом национальной безопасности. Государственное управление в сфере недропользования в этих странах направлено на создание цепочек поставок критически важных минералов из любых частей земного шара, установление монополии на добычу и поставки ряда видов минеральных ресурсов. В США и Европе принимают меры по уменьшению зависимости от КНР в вопросах поставки важных видов минеральных ресурсов. Однако у ряда европейских стран собственные экономические интересы в этой сфере и зачастую они открывают китайским компаниям доступ к своим месторождениям, которые обладают необходимыми технологиями добычи и широкими возможностями по реализации добытых полезных ископаемых на различных региональных рынках. Кроме того, используя механизмы слияний и поглощения компаний, китайские компании часто приобретают доли в европейских компаниях, что нивелирует попытки западных стран менее зависеть от китайских поставок стратегического минерального сырья.

В законодательство РК следует включить дополнительные правовые механизмы по защите национальных интересов и общенародного достояния. Это может быть сбережение

природных богатств, справедливое налогообложение всех добывающих компаний, включая иностранные компании, участие недропользователей в инфраструктурных и социальных проектах, развитие перерабатывающей промышленности на территории РК, вместо экспорта сырья. Казахстану следовало бы мобилизовать потенциал национальной науки и промышленности, наладить самостоятельную добычу и использование полезных ископаемых.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» 1 сентября 2023 г. [Электрондык ресурс] — URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588> (дата обращения: 14.12.2024).
- 2 Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. [Электрондык ресурс] — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 14.12.2024).
- 3 Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 125-VI «О недрах и недропользовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.02.2024 г.) [Электрондык ресурс] — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125> (дата обращения: 16.12.2024).
- 4 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 г. № 188-V «О гражданской защите». [Электрондык ресурс] — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> (дата обращения: 16.12.2024).
- 5 Закон КНР «О минеральных ресурсах» от 19 марта 1986 г. [Электрондык ресурс] — URL: <https://asia-business.ru/law/law2/resources/mineral/> (дата обращения: 18.12.2024).
- 6 Иванова Ю. А., Эриашвили Н. Д., Шаблин П. А., Осодоев О. П. Экологическое право Китая: актуальные аспекты. Криминологический журнал. - № 2. - 2022. - С. 19-27.
- 7 Закон КНР «Об охране окружающей среды» от 26 декабря 1989 г. [Электрондык ресурс] — URL: <https://asia-business.ru/law/law2/resources/environment/> (дата обращения: 19.12.2024).
- 8 Система регулирования и основные политики в отрасли цветной металлургии в 2019 г. [Электрондык ресурс] — URL: <https://www.reportrc.com/article/20190916/1289.html> (дата обращения: 19.12.2024).
- 9 Китай в 2022 году увеличил выпуск цветных металлов до рекорда [Электрондык ресурс] — URL: <https://www.interfax.ru/world/885933> (дата обращения: 19.12.2024).
- 10 Китай намерен увеличить выпуск цветных металлов на 5% в 2023-2024 годах. [Электрондык ресурс] — URL: <https://www.interfax.ru/business/918138> (дата обращения: 19.12.2024).
- 11 Кондратьев В.Б. Роль критически важных сырьевых материалов в экономике США. Горная промышленность. - (5). - 2022. - С. 121–130.
- 12 СМИ: Пентагон будет применять ИИ для поиска редких минералов. [Электрондык ресурс] — URL: <https://news.rambler.ru/tech/53033083-smi-pentagon-budet-primenyat-ii-dlya-poiska-redkih-mineralov/> (дата обращения: 20.12.2024).
- 13 В этом году США и Украина должны заключить соглашение о критических минералах, - сенатор Грэм. [Электрондык ресурс] — URL: <https://www.rbc.ua/ukr/news/tsogo-roku-ssha-ta-ukrayina-mayut-uklasti-1723488995.html> (дата обращения: 20.12.2024).
- 14 Сенатор США: у Украины есть потенциал стать самым сильным союзником в НАТО. [Электрондык ресурс] — URL: <https://www.rbc.ua/ukr/news/senator-ssha-ukrayina-mae-potentsial-stati-1723485360.html> (дата обращения: 20.12.2024).
- 15 Кульков А. Конкуренция США и КНР за критические минералы Африки. [Электрондык ресурс] — URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/konkurentsiya-ssha-i-kr-za-kriticheskie-mineraly-afriki/> (дата обращения: 21.12.2024).
- 16 Богуславский А. Кто пользуется африканскими природными ресурсами? [Электрондык ресурс] — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kto-polzuetsya-afrikanskimi-prirodnymi-resursami/?sphrase_id=153081277 (дата обращения: 21.12.2024).
- 17 Колгушкина И. Индия и Африка южнее Сахары — нужны ли они друг другу? [Электрондык ресурс] — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/afrika/indiya-i-afrika-yuzhnee-sakhary-nuzhny-li-oni-drug-drugu/?sphrase_id=153081277 (дата обращения: 21.12.2024).
- 18 Тома Винье Французский энергетический сектор в Центральной Азии: текущее состояние и перспективы развития [Электрондык ресурс] — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/frantsuzskiy-energeticheskij-sektor-v-tsentralnoy-azii-tekushchee-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya/?sphrase_id=153081277 (дата обращения: 21.12.2024).

- 19 Грайворонский В. Монголия: светлые перспективы динамичного развития. [Электрондық ресурс] — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mongoliya-svetlye-perspektivy-dinamichnogo-razvitiya/?sphrase_id=153081277 (дата обращения: 22.12.2024).
- 20 Добыча полезных ископаемых в Китае. [Электрондық ресурс] — URL: <https://www.tadviser.ru> (дата обращения: 22.12.2024).
- 21 Roger Boyes. China is stockpiling — we must do the same. [Электрондық ресурс] — URL: <https://www.thetimes.com/comment/columnists/article/china-is-stockpiling-we-must-do-the-same-02sgc8529> (дата обращения: 22.12.2024).
- 22 Tristan Kenderdine. China's Industrial Policy, Strategic Emerging Industries and Space Law. *Asia & the Pacific Policy Studies*. - vol. 4, no. 2. - P. 325–342.
- 23 Манин Я.В. Правовой режим недропользования в Соединенных Штатах Америки. *Административное и муниципальное право*. - № 1. - 2021. - С. 80 - 97.
- 24 Манин Я.В. Правовой режим управления недропользованием в Канаде. *Административное и муниципальное право*. - № 5. - 2020. - С. 38-47.
- 25 Голубченко М.В., Исмаил кызы Н. Анализ государственного управления недропользованием в странах Европы и Азии. *Интернет-журнал «Науковедение»*.- Том 8, №2. - .2016. [Электрондық ресурс] — URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/119EVN216.pdf> (дата обращения: 22.12.2024).
- 26 Манин Я.В. Недропользование на континентальном шельфе Королевства Норвегия: правовой режим. *Административное и муниципальное право*. - № 5. – 2018. - С. 24-36.
- 27 Li-Mei Cai, Qiu-Shuang Wang, Jie Luo, Lai-Guo Chen, Run-Liang Zhu, Shuo Wang, Cui-Hua Tang, Heavy metal contamination and health risk assessment for children near a large Cu-smelter in central China. *Science of The Total Environment*. - Volume 650, Part 1. – 2019. - P. 725-733. [Электрондық ресурс] — URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969718335186> (дата обращения: 24.12.2024).
- 28 Mu Li, Xue Li, William Hartley, Xinghua Luo, Chao Xiang, Jie Liu, Junkang Guo, Shengguo Xue, A meta-analysis of influencing factors on soil pollution around copper smelting sites. *Journal of Environmental Management*. - Volume 371. – 2024. – 123083. [Электрондық ресурс] — URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S030147972403069X> (дата обращения: 25.12.2024).
- 29 Lai Yun, Chen Yu China's draft mining law mandates ecological restoration for first time, but gaps remain. [Электрондық ресурс] — URL: <https://dialogue.earth/en/pollution/china-draft-mining-law-ecological-restoration/#:~:text=China's%20mineral%20resources%20law%20serves,Ecological%20Restoration%20of%20Minig%20Areas%E2%80%9D> (дата обращения: 20.12.2024).
- 30 Arndt Uhlendorff The US policy in dealing with critical minerals. [Электрондық ресурс] — URL: <https://en.institut-seltene-erden.de/die-us-politik-im-umgang-mit-kritischen-mineralien/> (дата обращения: 22.12.2024).

ЖЕР ҚОЙНАУЫН ПАЙДАЛАНУ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Аңдатпа

Мақалада жер қойнауын пайдалану, оның ішінде түсті және сирек жер металдарын барлау және өндіру саласындағы құқықтық реттеу мәселелері зерттеледі. Жоғары технологиялардың дамуымен түсті және сирек жер металдарының маңызы артты. Олар машина және аспап жасауда, химия өнеркәсібінде және басқа да түрлі тауарлар өндірісінде қолданылады. Әлемнің жетекші елдері түсті және сирек жер металдарының кен орындарын бақылау, оларды өндіру және пайдалану саласында бәсекелесуде. Мақаланың мақсаты бар проблемаларды анықтау және ұлттық мүдделерді қорғауға, табиғи ресурстарды ұтымды пайдалануға және экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге бағытталған Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірлеу мақсатында түсті және сирек жер металдарын барлау мен өндіруді қоса алғанда, жер қойнауын пайдалану саласындағы құқықтық реттеуді кешенді талдау болып табылады. Түсті және сирек жер металдарының ірі кен орындарының иелері өздерінің ұлттық мүдделерін қорғауға, табиғи байлықтарын ұтымды және барынша тиімді пайдалануға ұмтылады. Түсті және сирек жер металдарын барлау және өндіру қоршаған ортаны қорғауды, пайдалы қазбаларды ұтымды пайдалануды, қауіпсіз өндіру әдістерін пайдалануды қамтамасыз ету қажеттілігімен байланысты. Осы мақсатта мемлекет өндірудің лицензиялық және келісімшарттық режимдерін, жер қойнауын пайдалану, қоршаған ортаны қорғау және өнеркәсіптік қауіпсіздік саласындағы заңнаманың сақталуын бақылауды белгілейді. ҚР пайдалы қазбаларды өндіру саласындағы заңнамасы ұлттық мүдделер мен жалпыхалықтық игілікті қорғау жөніндегі қосымша құқықтық тетіктерге мұқтаж. Бұл ҚР аумағында қайта өңдеу өнеркәсібін дамыту, республиканың пайдалы қазбаларды дербес өз бетінше өндіру және пайдалануы, барлық өндірішү компанияларға әділ салық салу, жер қойнауын пайдаланушылардың инфрақұрылымдық және әлеуметтік жобаларға қатысуы. Жер қойнауын пайдалану саласындағы мемлекеттік және құқықтық реттеу неғұрлым әділ және халықтың мүдделеріне сай болуға тиіс.

Негізгі сөздер: пайдалы қазбаларды өндіру, жер қойнауын пайдалану құқығы, жер қойнауына меншік, жер қойнауын пайдалануды басқару, түсті металдар, сирек жер металдары.

LEGAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE SPHERE OF SUBSOIL USE

Abstract

The article examines the legal regulation of subsurface use, including the exploration and production of non-ferrous and rare-earth metals. With the development of high technologies, the importance of non-ferrous and rare earth metals has increased. They are used in mechanical engineering, instrument engineering, the chemical industry, and the production of various other goods. The leading countries of the world compete in the field of control over deposits of non-ferrous and rare-earth metals, their extraction, and their use. The purpose of the article is a comprehensive analysis of the legal regulation in the field of subsurface use, including exploration and production of non-ferrous and rare earth metals, to identify existing problems and develop proposals for improving the legislation of the Republic of Kazakhstan aimed at protecting national interests, rational use of natural resources, and ensuring environmental safety. Countries with large deposits of non-ferrous and rare-earth metals strive to protect their national interests and to make rational, maximum use of their natural resources. Exploration and production of non-ferrous and rare-earth metals are associated with the need to ensure environmental protection, the rational use of minerals, and the use of safe mining methods. To this end, the state establishes licensed and contractual production regimes and controls compliance with legislation in the fields of subsoil use, environmental protection, and industrial safety. The legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of mining needs additional legal mechanisms to protect national interests and national heritage. This may include fair taxation of all mining companies, participation of subsurface users in infrastructure and social projects, development of the processing industry in the Republic of Kazakhstan, and the Republic's independent extraction and use of minerals. State and legal regulation of subsoil use should be fairer and better aligned with the interests of the people.

Keywords: mineral extraction, subsoil use rights, subsoil ownership, subsoil management, non-ferrous metals, rare earth metals.

REFERENCES

- 1 Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana «Ekonomicheskij kurs Spravedlivogo Kazahstana» 1 sentyabrya 2023 g. [*Message of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan "Economic course of Fair Kazakhstan" September 1, 2023*]. Available at: — URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588> [in Russian] (accessed: 14.12.2024)
- 2 Konstituciya Respubliki Kazahstan. Prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 g. [*The Constitution of the Republic of Kazakhstan. Adopted at the republican referendum on August 30, 1995*]. Available at: — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ [in Russian] (accessed: 14.12.2024)
- 3 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2017 g. № 125-VI «O nedrah i nedropol'zovanii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 28.02.2024 g.) [*Code of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2017 No. 125-VI "On Subsoil and Subsoil Use" (with amendments and additions as of 02/28/2024)*]. Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125> [in Russian] (accessed: 16.12.2024)
- 4 Zakon Respubliki Kazahstan ot 11 aprelya 2014 g. № 188-V «O grazhdanskoj zashchite». [*The Law of the Republic of Kazakhstan dated April 11, 2014 No. 188-V "On Civil Protection"*]. Available at: — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188> [in Russian] (accessed: 16.12.2024)
- 5 Zakon KNR «O mineral'nyh resursah» ot 19 marta 1986 g. [*The Law of the People's Republic of China "On Mineral Resources" dated March 19, 1986*]. Available at: — URL: <https://asia-business.ru/law/law2/resources/mineral/> [in Russian] (accessed: 18.12.2024)
- 6 Ivanova YU. A., Eriashvili N. D., SHablin P. A., Osodoev O. P. Ekologicheskoe pravo Kitaya: aktual'nye aspekty [*China's Environmental Law: current aspects*]. Kriminologicheskij zhurnal. - № 2. - 2022. - P. 19-27. [in Russian]
- 7 Zakon KNR «Ob ohrane okruzhayushchej sredy» ot 26 dekabrya 1989 g. [*The Law of the People's Republic of China "On Environmental Protection" dated December 26, 1989*]. Available at: — URL: <https://asia-business.ru/law/law2/resources/environment/> [in Russian] (accessed: 19.12.2024)
- 8 Sistema regulirovaniya i osnovnye politiki v otrasli cvetnoj metallurgii v 2019 g. [*The regulatory system and main policies in the non-ferrous metallurgy industry in 2019*]. Available at: — URL: <https://www.reportrc.com/article/20190916/1289.html> [in Russian] (accessed: 19.12.2024)

- 9 Kitaj v 2022 godu uvelichil vypusk cvetnyh metallov do rekorda [*China increased production of non-ferrous metals to a record in 2022*]. Available at: — URL: <https://www.interfax.ru/world/885933> [in Russian] (accessed: 19.12.2024).
- 10 Kitaj nameren uvelichit' vypusk cvetnyh metallov na 5% v 2023-2024 godah [*China intends to increase the output of non-ferrous metals by 5% in 2023-2024*]. Available at: — URL: <https://www.interfax.ru/business/918138> [in Russian] (accessed: 19.12.2024)
- 11 Kondrat'ev V.B. Rol' kriticheski vaznyh syr'evykh materialov v ekonomike SSHA [*The role of critical raw materials in the U.S. economy*]. Gornaya promyshlennost'. - (5). – 2022. – P. 121–130. [in Russian]
- 12 SMI: Pentagon budet primenyat' II dlya poiska redkih mineralov [*Media: The Pentagon will use AI to search for rare minerals*]. Available at: — URL: <https://news.rambler.ru/tech/53033083-smi-pentagon-budet-primenyat-ii-dlya-poiska-redkih-mineralov/> [in Russian] (accessed: 20.12.2024)
- 13 V etom godu SSHA i Ukraina dolzhny zaklyuchit' soglasenie o kriticheskikh mineralah, - senator Grem [*The United States and Ukraine should conclude an agreement on critical minerals this year, Senator Graham*]. Available at: — URL: <https://www.rbc.ua/ukr/news/tsogo-roku-ssha-ta-ukrayina-mayut-uklasti-1723488995.html> [in Russian] (accessed: 20.12.2024).
- 14 Senator SSHA: u Ukrainy est' potencial stat' samym sil'nym soyuznikom v NATO [*U.S. Senator: Ukraine has the potential to become the strongest ally in NATO*]. Available at: — URL: <https://www.rbc.ua/ukr/news/senator-ssha-ukrayina-mae-potentsial-stati-1723485360.html> [in Russian] (accessed: 20.12.2024)
- 15 Kul'kov A. Konkurenciya SSHA i KNR za kriticheskie mineraly Afriki [*The US and China's competition for Africa's critical minerals*]. Available at: — URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/konkurenciya-ssha-i-knr-za-kriticheskie-mineraly-afriki/> [in Russian] (accessed: 21.12.2024)
- 16 Boguslavskij A. Kto pol'zuetsya afrikanskimi prirodnyimi resursami? [*Who uses African natural resources?*]. Available at: — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kto-polzuetsya-afrikanskimi-prirodnymi-resursami/?sphrase_id=153081277 [in Russian]. (accessed: 21.12.2024)
- 17 Kolgushkina I. Indiya i Afrika yuzhnee Sahary — nuzhny li oni drug drugu? [*India and Sub-Saharan Africa - do they need each other?*]. Available at: — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/afrika/indiya-i-afrika-yuzhnee-sahary-nuzhny-li-oni-drug-drugu/?sphrase_id=153081277 [in Russian] (accessed: 21.12.2024).
- 18 Toma Vin'e Francuzskij energeticheskij sektor v Central'noj Azii: tekushchee sostoyanie i perspektivy razvitiya [*French energy sector in Central Asia: current state and development prospects*]. Available at: — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/frantsuzskiy-energeticheskij-sektor-v-tsentralnoy-azii-tekushchee-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya/?sphrase_id=153081277 [in Russian] (accessed: 21.12.2024)
- 19 Grajvoronskij V. Mongoliya: svetlye perspektivy dinamichnogo razvitiya [*Mongolia: bright prospects for dynamic development*]. Available at: — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mongoliya-svetlye-perspektivy-dinamichnogo-razvitiya/?sphrase_id=153081277 [in Russian] (accessed: 22.12.2024)
- 20 Dobycha poleznyh iskopaemykh v Kitae [*Mining in China*]. Available at: — URL: <https://www.tadviser.ru> [in Russian] (accessed: 22.12.2024)
- 21 Roger Boyes. China is stockpiling — we must do the same. Available at: — URL: <https://www.thetimes.com/comment/columnists/article/china-is-stockpiling-we-must-do-the-same-02sgc8529> [in English] (accessed: 22.12.2024).
- 22 Tristan Kenderdine. China's Industrial Policy, Strategic Emerging Industries and Space Law. Asia & the Pacific Policy Studies. - vol. 4, no. 2. - P. 325–342. [in English]
- 23 Manin YA.V. Pravovoj rezhim nedropol'zovaniya v Soedinennyh Shtatah Ameriki [*The legal regime of subsurface use in the United States of America*]. Administrativnoe i municipal'noe pravo. - № 1. - 2021. - P. 80 - 97. [in Russian]
- 24 Manin YA.V. Pravovoj rezhim upravleniya nedropol'zovaniem v Kanade [*Legal regime of subsurface use management in Canada*]. Administrativnoe i municipal'noe pravo. - № 5. - 2020. – P. 38-47. [in Russian]
- 25 Golubchenko M.V., Ismail kyzy N. Analiz gosudarstvennogo upravleniya nedropol'zovaniem v stranah Evropy i Azii [*Analysis of state management of subsurface use in Europe and Asia*]. Internet-zhurnal «Naukovedenie»- Tom 8, №2. - .2016. Available at: — URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/119EVN216.pdf> [in Russian] (accessed: 22.12.2024).
- 26 Manin YA.V. Nedropol'zovanie na kontinental'nom shel'fe Korolevstva Norvegiya: pravovoj rezhim [*Subsurface use on the continental shelf of the Kingdom of Norway: legal regime*]. Administrativnoe i municipal'noe pravo. - № 5. – 2018. - P. 24-36. [in Russian]
- 27 Li-Mei Cai, Qiu-Shuang Wang, Jie Luo, Lai-Guo Chen, Run-Liang Zhu, Shuo Wang, Cui-Hua Tang, Heavy metal contamination and health risk assessment for children near a large Cu-smelter in central China Science of The Total Environment. - Volume 650, Part 1. – 2019. - P. 725-733. Available at: — URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969718335186> [in English] (accessed: 24.12.2024)
- 28 Mu Li, Xue Li, William Hartley, Xinghua Luo, Chao Xiang, Jie Liu, Junkang Guo, Shengguo Xue, A meta-analysis of influencing factors on soil pollution around copper smelting sites Journal of Environmental Management. -

Volume 371. – 2024. – 123083. Available at: — URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S030147972403069X> [in English] (accessed: 25.12.2024).

29 Lai Yun, Chen Yu China's draft mining law mandates ecological restoration for first time, but gaps remain Available at: — URL: <https://dialogue.earth/en/pollution/china-draft-mining-law-ecological-restoration/#:~:text=China's%20mineral%20resources%20law%20serves,Ecological%20Restoration%20of%20Mining%20Areas%20%20%9D> [in English] (accessed: 20.12.2024).

30 Arndt Uhlendorff The US policy in dealing with critical minerals Available at: — URL: <https://en.institut-seltene-erden.de/die-us-politik-im-umgang-mit-kritischen-mineralien/> [in English] (accessed: 22.12.2024)

Information about authors:

Li Fang – doctoral student of Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Republic of Kazakhstan

E-mail: Lifan.kaznu@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4218-6638>

Nurlan Amirov - **corresponding author**, candidate of law, PhD, assistant Professor of the «Narxoz» University, Almaty, Republic of Kazakhstan

E-mail: nurlan.amirov@narxoz.kz

ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-2525-1410>

Serikhan Adilgazy – PhD, Associate Professor at «Narxoz» University. Almaty, Republic of Kazakhstan

E-mail: serikhan@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8625-4172>

Ainur Mugaiova - PhD, Associate Professor of the Department of Constitutional and Civil Law, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Republic of Kazakhstan

E-mail: aizgalievna@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9499-7192>

Информация об авторах:

Ли Фан - докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби, г. Алматы, Республика Казахстан

E-mail: Lifan.kaznu@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4218-6638>

Нурлан Амиров – **основной автор**, кандидат юридических наук, PhD, ассистент-профессор Школы права и государственного управления Университета Нархоз, г. Алматы, Республика Казахстан

E-mail: nurlan.amirov@narxoz.kz

ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-2525-1410>

Серикхан Адилгазы – PhD, ассоциированный профессор Школы права и государственного управления Университета Нархоз, г. Алматы, Республика Казахстан

E-mail: serikhan@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8625-4172>

Айнур Мугаюва – PhD, доцент кафедры Конституционного и гражданского права ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, г.Астана, Республика Казахстан

E-mail: aizgalievna@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9499-7192>

Авторлар туралы ақпарат:

Ли Фан – әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің докторанты, Алматы қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: Lifan.kaznu@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4218-6638>

Нурлан Амиров - **негізгі автор**, заң ғылымдарының кандидаты, PhD, «Нархоз» Университеті құқық және мемлекеттік басқару мектебінің ассистент-профессоры, Алматы қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: nurlan.amirov@narxoz.kz

ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-2525-1410>

Серикхан Адилгазы – PhD, «Нархоз» Университеті құқық және мемлекеттік басқару мектебінің қауымдастырылған профессоры, Алматы қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: serikhan@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8625-4172>

Айнұр Мұғаюва – PhD, Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, Конституциялық және азаматтық құқық кафедрасы доценті, Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана қ., Қазақстан Республикасы

E-mail: aizgalievna@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9499-7192>